

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 103/2016

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Γ΄
Συνεδρίαση της 18^{ης} Απριλίου 2016**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής: Γεώργιος Σινάνης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Υπ' αριθμ. πρωτ. 10216/25-11-2015 έγγραφο του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων / Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Εκπαιδευτικών Δράσεων – Μονάδα Β3.

Ερώτημα: Ερωτάται αν είναι δυνατή η καταβολή των οδοιπορικών εξόδων του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (ΕΕΠ), των Σχολικών Μονάδων Ειδικής Αγωγής (ΣΜΕΑΕ), το οποίο τοποθετείται και μετακινείται, σε περισσότερα του ενός σχολεία, σε διαφορετικές πόλεις και χωριά για την

συμπλήρωση του ωραρίου του, κατ' αναλογία των διατάξεων οι οποίες ισχύουν για το Εκπαιδευτικό Προσωπικό (ΕΠ) των ΣΜΕΑΕ.

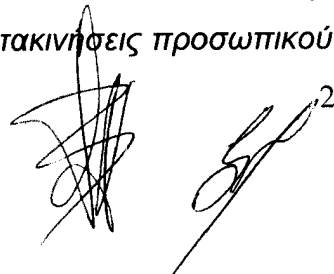
Επί του ως άνω ερωτήματος, το Γ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας δίδεται το ακόλουθο πραγματικό και υποβάλλεται το εξεταζόμενο ερώτημα κατ' επίκληση διατάξεων που τίθενται κατωτέρω:

1. Στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων Πράξεων από την Ευρωπαϊκή Ένωση (Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο) και το Ελληνικό Δημόσιο (ΕΣΠΑ), προσλαμβάνονται αναπληρωτές του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (ΕΕΠ) των Σχολικών Μονάδων της Ειδικής Αγωγής (ΣΜΕΑΕ). Για την συμπλήρωση του ωραρίου τους, οι αναπληρωτές ΕΕΠ οι οποίοι τοποθετήθηκαν σε περισσότερα του ενός σχολεία, σε διαφορετικές πόλεις και χωριά, για την συμπλήρωση του ωραρίου τους, ζήτησαν για τις μετακινήσεις τους αυτές την καταβολή οδοιπορικών εξόδων. Ελλείπει ειδικής αναφοράς στην νομοθεσία περί της καταβολής οδοιπορικών εξόδων για την συμπλήρωση ωραρίου του ΕΕΠ, σε αντίθεση με το ΕΠ των ΣΜΕΑΕ, υπεβλήθη το εξεταζόμενο ερώτημα.

2. Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2/12693/ΔΕΠ/18-3-2016 έγγραφό του, επί του εξεταζομένου ερωτήματος (κατ' εφαρμογή της παραγράφου 6 του άρθρου 6 του ν. 3068/2002 «*Οργανισμός του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του*»), μας γνωρίζει τα εξής: «Από την 1-1-2016 για όλους τους μετακινούμενους με οποιαδήποτε ιδιότητα, με εντολή φορέα του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, των ΝΠΔΔ κλπ, ισχύουν οι διατάξεις της υποπαραγράφου Δ.9 του ν. 4336/2015 (ΦΕΚ 94/Α' /14-8-2015). Στο άρθρο 9 του ανωτέρω νόμου, αναφορικά με τις μετακινήσεις προσωπικού



του Υπουργείου Παιδείας, στην παράγραφο 2, ορίζονται οι δαπάνες μετακίνησης που αναγνωρίζονται στους εκπαιδευτικούς που μετακινούνται για την συμπλήρωση του ωραρίου τους. Επίσης σας πληροφορούμε ότι έχει εκδοθεί η αρ. οικ. 2/74450/ΔΕΠ/24-11-2015 Εγκύκλιος του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών αναφορικά με την εφαρμογή των διατάξεων της υποπαραγράφου Δ.9 του ν. 4336/2015...».

Νομοθετικό πλαίσιο.

3. Στα άρθρα **14, 18 και 35** του ν. **1566/1985** (Α'167) «Δομή και λειτουργία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις», ορίζονται, αντιστοίχως, πλην άλλων και τα εξής:

Άρθρο 14

«Εκπαιδευτικό προσωπικό δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.

1. Το εκπαιδευτικό προσωπικό της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ανήκει στους εξής κλάδους κατά κατηγορίες:.....

14. Διδασκαλία με μειωμένο ωράριο δεν επιτρέπεται, εκτός εάν η συμπλήρωσή του δεν είναι αντικειμενικά δυνατή. Αν οι διδάσκοντες δεν συμπληρώνουν το υποχρεωτικό ωράριο διδασκαλίας στο σχολείο που υπηρετούν, διατίθενται μερικά ή ολικά, σε άλλα σχολεία της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ή σε τμήματα πρόσθετης διδακτικής βοήθειας, καθώς και σε σχολεία της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης για τη διδασκαλία των μαθημάτων που προβλέπονται στην παράγραφο 12 του άρθρου 4, τα οποία λειτουργούν στον ίδιο ή γειτονικό δήμο ή κοινότητα, με απόφαση του νομάρχη, ύστερα από πρόταση του οικείου περιφερειακού υπηρεσιακού συμβουλίου.....

15. Όσοι διατίθενται για συμπλήρωση μέρους του ωραρίου τους σε σχολείο άλλης πόλης ή κωμόπολης παίρνουν οδοιπορικά έξοδα, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και αποζημίωση για κάθε ώρα διδασκαλίας εκτός έδρας που ορίζεται στο μισό από την προβλεπόμενη στην παράγραφο 19. Δεν παίρνουν τα παραπάνω οδοιπορικά έξοδα και αποζημίωση όσοι συμπληρώνουν το υποχρεωτικό ωράριο σε σχολεία πόλης ή κωμόπολης στην οποία κατοικούν. Τα σχολεία που λειτουργούν στην περιφέρεια της τέως διοίκησης της πρωτεύουσας και του τέως δήμου Θεσσαλονίκης θεωρούνται ότι λειτουργούν στην ίδια πόλη.....

21. Οι διατάξεις των άρθρων 12 και 13 και των παραγράφων 13 έως 20 αυτού του άρθρου εφαρμόζονται ανάλογα και για τους προσωρινούς αναπληρωτές και τους εκπαιδευτικούς που υπηρετούν στη δημόσια πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου».

Άρθρο 18.

« Αποζημιώσεις.

1. Για την καταβολή ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης και οδοιπορικών εξόδων στους εκπαιδευτικούς της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που μετακινούνται για την εκτέλεση υπηρεσίας, εγγράφονται οι αναγκαίες πιστώσεις στον προϋπολογισμό εξόδων του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.

2. Στους μόνιμους εκπαιδευτικούς, τους προσωρινούς αναπληρωτές και τους εκπαιδευτικούς με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, που μετακινούνται για τη συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου διδασκαλίας σε σχολείο ή μεταλυκειακό προπαρασκευαστικό κέντρο άλλης πόλης ή κωμόπολης, καταβάλλονται : α) οδοιπορικά έξοδα κατά τις κείμενες διατάξεις και β) για κάθε ώρα διδασκαλίας το ένα δεύτερο της προβλεπόμενης ωριαίας αμοιβής για διδασκαλία πέρα από το υποχρεωτικό ωράριο. Οδοιπορικά έξοδα καταβάλλονται και στους δασκάλους των σχολείων που η έδρα τους μετακινείται εποχιακά».

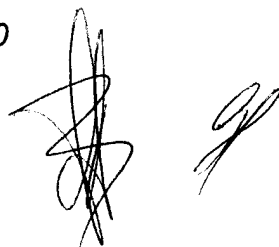
Άρθρο 35

«1. Οι θέσεις του εκπαιδευτικού προσωπικού των δημόσιων μονάδων ειδικής αγωγής και ειδικής επαγγελματικής εκπαίδευσης περιλαμβάνονται στο σύνολο των οργανικών θέσεων εκπαιδευτικού προσωπικού, κατά βαθμίδα εκπαίδευσης, όπως προβλέπονται στα άρθρα 12 παρ. 4, 13 παρ. 4 και 14 παρ. 4.

2. Για τη στελέχωση των σχολικών μονάδων ειδικής αγωγής και ειδικής επαγγελματικής εκπαίδευσης χρησιμοποιείται εκπαιδευτικό προσωπικό της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης κατά περίπτωση. Συνιστώνται επιπλέον κατά κλάδους οι εξής θέσεις προσωπικού:

Α` Ειδικό προσωπικό:

Κλάδος ΑΤ19 Θεραπευτών του λόγου θέσεις 10



Κλάδος ΑΤ20 Επαγγελματικών συμβούλων	"	1
Κλάδος ΑΤ21 Ψυχολόγων	"	50
Κλάδος ΑΡ2 Επιμελητών	"	40
Κλάδος ΑΡ3 Θεραπευτών του λόγου	"	10
Κλάδος ΑΡ4 Επαγγελματικών συμβούλων	"	1
Κλάδος ΑΡ5 Φυσικοθεραπευτών	"	15
Κλάδος ΑΡ6 Εργασιοθεραπευτών	"	15
Κλάδος ΑΡ7 Κοινωνικών λειτουργών	"	60
Σύνολο θέσεων		202

α) Κλάδος ΠΕ24 Παιδοψυχιάτρων, θέσεις δεκατρείς (13).

β) Κλάδος ΠΕ31 ειδικού εκπαιδευτικού προσωπικού, εξειδικευμένου: αα) στον επαγγελματικό προσανατολισμό των τυφλών, θέσεις πέντε (5), από τις οποίες δύο (2) στο Κ.Δ.Α.Υ. Αθηνών, μία (1) στο Κ.Δ.Α.Υ. Θεσσαλονίκης και οι λοιπές στα ειδικά σχολεία τυφλών, ββ) στην κινητικότητα, τον προσανατολισμό και τις δεξιότητες καθημερινής διαβίωσης των τυφλών. θέσεις πέντε (5), από τις οποίες δύο (2) στο Κ.Δ.Α.Υ. Αθηνών, μία (1) στο Κ.Δ.Α.Υ. Θεσσαλονίκης και οι λοιπές στα ειδικά σχολεία τυφλών και γγ) στη νοηματική γλώσσα των κωφών, θέσεις πέντε (5), από τις οποίες δύο (2) στο Κ.Δ.Α.Υ. Αθηνών, μία (1) στο Κ.Δ.Α.Υ. Θεσσαλονίκης και οι λοιπές στα ειδικά σχολεία κωφών και βαρήκων.

γ) Κλάδος ΔΕ1 ειδικού βοηθητικού προσωπικού, πενήντα (50) θέσεις"......

7. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Οικονομικών συνιστώνται θέσεις εκπαιδευτικού και λοιπού προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, τις οποίες καταλαμβάνει το αντίστοιχο προσωπικό των σχολείων ειδικής αγωγής και ειδικής επαγγελματικής εκπαίδευσης, που μετατρέπονται κατά τις διατάξεις του άρθρου 34 παράγραφοι 4 και 5 και ρυθμίζονται θέματα που προκύπτουν κατά την εφαρμογή της παραγράφου αυτής.».

4. Στην παράγραφο 4 του άρθρου 33 του ν. 2009/1992 «Εθνικό Σύστημα Εκπαίδευσης και Κατάρτισης και άλλες διατάξεις» (Α' 18) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 33

«1....4. Όπου στο κεφάλαιο I ΕΙΔΙΚΗ ΑΓΩΓΗ, του ν.1566/1985 αναφέρεται ειδικό προσωπικό, νοείται ως ειδικό εκπαιδευτικό προσωπικό.

Στο προσωπικό αυτό καταβάλλονται από την ισχύ του παρόντος νόμου οι πάσης φύσεως πρόσθετες παροχές και αποζημιώσεις, που καταβάλλονται στο εκπαιδευτικό προσωπικό της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις.».

5. Στα άρθρα 17, 23 και 27 του ν. **3699/2008** (Α'199) «Ειδική Αγωγή – Εκπαίδευση ατόμων με αναπηρία ή με ειδικές ανάγκες» όπως ισχύουν, ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής:

Άρθρο 17

« Ειδικό Εκπαιδευτικό Προσωπικό

1. Για τη στελέχωση των ΚΕΔΔΥ και των ΣΜΕΑΕ προβλέπεται ΕΕΠ. Η άσκηση των καθηκόντων τους δύναται να επεκτείνεται και στους μαθητές των συστεγαζόμενων ή γειτονικών ΣΜΕΑΕ, όταν δεν υπάρχουν αντίστοιχες ειδικότητες και εφόσον έχουν καλυφθεί οι ανάγκες των σχολείων στα οποία υπηρετούν. Η επέκταση της άσκησης των καθηκόντων τους γίνεται με απόφαση του Περιφερειακού Διευθυντή Εκπαίδευσης ύστερα από πρόταση του ΠΥΣΕΕΠ, στο οποίο υποβάλλονται οι σχετικές αιτιολογημένες εισηγήσεις του σχολικού συμβούλου της ΕΑΕ και του σχολικού συμβούλου ΕΕΠ της αντίστοιχης ειδικότητας.

α. Το ΕΕΠ συμμετέχει στην εκπαίδευση ισότιμα με το εκπαιδευτικό Προσωπικό που προβλέπεται στο άρθρο 16, σύμφωνα με την επαγγελματική ειδικευση του. Στο ΕΕΠ καταβάλλονται οι αποδοχές και οι πάσης φύσεως πρόσθετες αμοιβές και αποζημιώσεις που καταβάλλονται στο εκπαιδευτικό Προσωπικό κατηγορίας ΠΕ της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις.

2.».

Άρθρο 23

«Διορισμοί ΕΕΠ και ΕΒΠ Υπηρεσιακές μεταβολές ΕΠ, ΕΕΠ και ΕΒΠ

1. Οι διορισμοί του ΕΕΠ και του ΕΒΠ στις ΣΜΕΑΕ και τα ΚΕΔΔΥ γίνονται στις απομένουσες μετά τις μεταθέσεις κενές οργανικές θέσεις ύστερα από προκήρυξη του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Η επιλογή των διοριστέων γίνεται από το ΥΣΕΕΠ του άρθρου 24 παράγραφος 3 του παρόντος νόμου, το οποίο καταρτίζει πίνακες που επικυρώνονται από τον Υπουργό και έχουν ισχύ για δύο χρόνια από την κύρωση και του τελευταίου



πίνακα και το ΕΕΠ του κλάδου ΠΕ35 μπορεί να προσλαμβάνεται και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

4. Αν δεν είναι δυνατή η πλήρωση των θέσεων ΕΕΠ στις ΣΜΕΑΕ και τα ΚΕΔΔΥ με μετάθεση, διορισμό, απόσπαση ή συμπλήρωση ωραρίου, καθώς και στις περιπτώσεις μακράς απουσίας μελών του ΕΕΠ ή για την κάλυψη εξαιρετικών λειτουργικών αναγκών, προσλαμβάνονται στις θέσεις αυτές αναπληρωτές που έχουν τα προσόντα διορισμού του κλάδου τους, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου για ένα διδακτικό έτος. Η πρόσληψη τους γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων από τους ενιαίους πίνακες που συντάσσονται, κάθε χρόνο, για το σκοπό αυτόν στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Μέχρι τη σύνταξη των ενιαίων πινάκων ΕΕΠ από την Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, η πρόσληψη τους γίνεται με βάση τις κείμενες διατάξεις. Οι προσλαμβανόμενοι λαμβάνουν τις συνολικές αποδοχές του εισαγωγικού κλιμακίου του κλάδου τους.....».

Άρθρο 27

«Αμοιβές, επιδόματα, δαπάνες μετακίνησης

1. Οι διατάξεις των άρθρων 8 και 13 του ν. 3205/2003 συμπληρώνονται ως εξής:.....

3. Οι πιστώσεις για τις δαπάνες μετακίνησης του προσωπικού των ΚΕΔΔΥ, των ΣΜΕΑΕ, καθώς και των σχολικών συμβούλων ΕΑΕ όλων των βαθμίδων και των συμβούλων ΕΕΠ όλων των ειδικοτήτων, εγγράφονται στον προϋπολογισμό της οικείας περιφερειακής διεύθυνσης εκπαίδευσης. Για την εγγραφή της δαπάνης μετακίνησης του προσωπικού των ΣΜΕΑΕ εισηγείται η αρμόδια διεύθυνση πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Για την εγγραφή της δαπάνης μετακίνησης του προσωπικού των ΚΕΔΔΥ, καθώς και των σχολικών συμβούλων ΕΑΕ όλων των βαθμίδων και των συμβούλων ΕΕΠ όλων των ειδικοτήτων, εισηγείται ο περιφερειακός διευθυντής εκπαίδευσης.....».

6. Τέλος, στα άρθρα 9, 27 και 28 του Κεφαλαίου Β΄ της υποπαραγράφου Δ9 του ν. 4336/2015 (Α΄94) «Συνταξιοδοτικές διατάξεις κλπ», (με το οποίο κεφάλαιο ρυθμίζονται από 1-1-2016, πλην άλλων και οι μετακινήσεις των

υπαλλήλων του ήδη Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων, καταργουμένων των σχετικών διατάξεων του ν. 2685/1999 «Κάλυψη δαπανών μετακινουμένων υπαλλήλων εντός και εκτός Επικράτειας και άλλες διατάξεις» [Α΄ 35]) ορίζονται πλην άλλων και τα εξής:

Άρθρο 9

«Μετακινήσεις προσωπικού Υπουργείου Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων.

1. 2. Στους εκπαιδευτικούς που μετακινούνται για τη συμπλήρωση του εβδομαδιαίου ωραρίου τους αναγνωρίζεται η δαπάνη χιλιομετρικής αποζημίωσης του άρθρου 8, η δαπάνη διοδίων, σε περίπτωση χρησιμοποίησης ιδιωτικής χρήσης μεταφορικού μέσου ή το αντίτιμο των εισιτηρίων των χρησιμοποιούμενων μέσων μαζικής μεταφοράς.».

Άρθρο 27

«Κατάργηση διατάξεων

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται τα άρθρα 1 έως 24 και 32 του ν. 2685/1999 (Α΄ 35) με την επιφύλαξη της παραγράφου 4 του άρθρου 23 του παρόντος, καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του νόμου αυτού ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που διέπονται από αυτόν, καθώς και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες υπουργικές αποφάσεις.».

Άρθρο 28

« Έναρξη ισχύος

Η ισχύς της παρούσας υποπαραγράφου αρχίζει από 1.1.2016, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από την ερμηνεία των προεκτιθέμενων διατάξεων, αυτοτελώς και σε συνδυασμό, σύμφωνα με το γράμμα, το πνεύμα και το σκοπό τους, με βάση τα πραγματικά δεδομένα του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

7. Ειδική Αγωγή και Εκπαίδευση (ΕΑΕ) είναι το σύνολο των παρεχόμενων εκπαιδευτικών υπηρεσιών στους μαθητές με αναπηρία και διαπιστωμένες ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες ή στους μαθητές με ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες (βλ. και άρθρο 1 του ν. 3699/2008). Στα πλαίσια της οργάνωσης και

λειτουργίας της ΕΑΕ προβλέπεται, για τη στελέχωση της, εκτός του αμιγώς Εκπαιδευτικού Προσωπικού (ΕΠ) και Ειδικό Εκπαιδευτικό Προσωπικό (ΕΕΠ) το οποίο υπηρετεί στις μονάδες της, όπως, ψυχολόγοι, κοινωνικοί λειτουργοί, θεραπευτές λόγου, παιδοψυχίατροι, φυσικοθεραπευτές, κλπ.

Το ΕΕΠ αναφορικά με την υπηρεσιακή του κατάσταση και τα καθήκοντά του, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 33 του ν. 2009/1992 και 17 του ν. 3966/2008, εξομοιώνεται πλήρως με το Εκπαιδευτικό Προσωπικό της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, δικαιούμενο τις πάσης φύσεως πρόσθετες παροχές και αποζημιώσεις, που καταβάλλονται σε αυτό, με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις. Μεταξύ των όρων αυτών, δεν καταλέγονται τα τυπικά προσόντα του Εκπαιδευτικού Προσωπικού της Ειδικής Αγωγής. Το ως άνω προσωπικό ο νόμος το καθορίζει ρητά ως Ειδικό Εκπαιδευτικό Προσωπικό, χωρίς να τάσσει κάποια πρόσθετη προϋπόθεση προκειμένου να χαρακτηριστεί ως τέτοιο, λαμβάνοντας υπόψιν την συμβολή του στην βελτίωση της ψυχοσωματικής υγείας των ατόμων των εν λόγω σχολικών μονάδων, όπως και την σπουδαιότητα των παρεχομένων από αυτούς υπηρεσιών και έχει την ίδια μεταχείριση και υπόκειται στους ίδιους περιορισμούς και απαγορεύσεις του Εκπαιδευτικού Προσωπικού των δημοσίων σχολείων. Απαιτεί δε ο νόμος για την καταβολή των παροχών και αποζημιώσεων στο Ειδικό Εκπαιδευτικό Προσωπικό, τους ίδιους όρους που ισχύουν στο Εκπαιδευτικό Προσωπικό, όπως είναι η εργασία κατά την διάρκεια των διακοπών, η πραγματοποίηση υπερωριακής εργασίας, όπως είναι για τους εκπαιδευτικούς και ούτω καθεξής (βλ. και ΝΣΚ 56/2001, ΑΠ 1005/2004, 677/2007).

8. Εξάλλου, σύμφωνα με την παράγραφο 14 του άρθρου 14 του ν. 1566/1985, το οποίο κατά την παρ. 21 αυτού εφαρμόζεται αναλόγως και για τους προσωρινούς αναπληρωτές και τους εκπαιδευτικούς οι οποίοι υπηρετούν στην δημόσια πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αν οι διδάσκοντες δεν συμπληρώνουν το υποχρεωτικό ωράριο διδασκαλίας στο σχολείο στο οποίο υπηρετούν, διατίθενται μερικά ή ολικά σε άλλα σχολεία για την διδασκαλία των μαθημάτων κατ' άρθρο 4 παρ. 12 του ίδιου νόμου.

Άλλωστε, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 18 του ως άνω νόμου στους μόνιμους εκπαιδευτικούς, στους προσωρινούς αναπληρωτές και στους εκπαιδευτικούς με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, οι οποίοι μετακινούνται για την συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου διδασκαλίας σε σχολείο, άλλης πόλης ή κωμόπολης, καταβάλλονται τα προβλεπόμενα στον νόμο, οδοιπορικά έξοδα, όπως και αποζημίωση για διδασκαλία πέραν του υποχρεωτικού ωραρίου, χωρίς διάκριση μεταξύ εκείνων οι οποίοι προσλαμβάνονται εξ αρχής σε ένα συγκεκριμένο σχολείο και για την συμπλήρωση του ωραρίου τους μετακινούνται σε άλλα γειτονικά σχολεία και εκείνων, οι οποίοι προσλαμβάνονται εξ' αρχής με πλήρες ωράριο, σε περισσότερα γειτονικά σχολεία (βλ. και ΑΠ 339/1997).

9. Και ενώ στην νομοθεσία γίνεται πρόβλεψη σχετικά με τις πιστώσεις για τις εν γένει δαπάνες μετακίνησης του προσωπικού των ΣΜΕΑΕ (άρθρο 27, παρ. 3 του ν. 3699/2008), δεν γίνεται ρητή πρόβλεψη για την καταβολή των οδοιπορικών εξόδων του ΕΕΠ, αναφορικά με τις μετακινήσεις του για την συμπλήρωση του ωραρίου του, σε αντίθεση με το αμιγώς Εκπαιδευτικό Προσωπικό, για το οποίο γίνεται ειδική αναφορά και πρόβλεψη (άρθρα 14 και 18 του ν. 1566/1985 και άρθρο 9 παρ. 2 του κεφαλαίου Β' της υποπαραγράφου Δ9 του ν. 4336/2015).

10. Όμως με βάση τα προαναφερθέντα και, δεδομένης της εξομοίωσης του ΕΕΠ με το ΕΠ, ως ανωτέρω αναλύθηκε, θα πρέπει να γίνει δεκτό κατ' αναλογία ότι, οι μόνιμοι και αναπληρωτές του ΕΕΠ, των Σχολικών Μονάδων Ειδικής Αγωγής, οι οποίοι τοποθετούνται σε περισσότερα του ενός σχολεία, σε διαφορετικές πόλεις και χωριά για την συμπλήρωση του ωραρίου τους, δικαιούνται για τις μετακινήσεις τους αυτές, την καταβολή των προβλεπομένων στις οικείες διατάξεις οδοιπορικών εξόδων. Διαφορετική ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων θα ήταν αντίθετη με τον προς τον επιδιωκόμενο από τον νομοθέτη σκοπό, της κάλυψης των δαπανών των εκπαιδευτικών και των εξομοιούμενων με αυτούς, οι οποίοι κατ' ανάγκη μετακινούνται εκτός της έδρας τους για την συμπλήρωση του ωραρίου τους και την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, ενώ θα οδηγούσε και σε λύσεις, αντίθετες προς την βασική συνταγματική αρχή της ισότητας (βλ. και ΑΠ 339/1997).

Απάντηση

11. Κατάκολουθιαν των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ως εξής:

Το Ειδικό Εκπαιδευτικό Προσωπικό (ΕΕΠ) των Σχολικών Μονάδων Ειδικής Αγωγής (ΣΜΕΑΕ), το οποίο τοποθετείται σε περισσότερα του ενός σχολεία, σε διαφορετικές πόλεις και χωριά για την συμπλήρωση του ωραρίου του, δικαιούται για τις μετακινήσεις του αυτές, την καταβολή των προβλεπομένων για το εκπαιδευτικό προσωπικό (ΕΠ), οδοιπορικών εξόδων.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 26-4-2016

Η Πρόεδρος

Βασιλική Δούσκα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Γεώργιος Αρ. Σινάνης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Γεώργιος Αρ. Σινάνης', is written over the printed name and title of the reporting member.